

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE**od 10. prosinca 2014.****kojom se utvrđuje format za dostavljanje informacija iz država članica o provedbi Direktive 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari***(priopćeno pod brojem dokumenta C(2014) 9335)***(Tekst značajan za EGP) (2014/896/EU)**

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ ⁽¹⁾, a posebno njezina članka 21. stavka 5.,

budući da:

- (1) Člankom 21. stavkom 2. Direktive 2012/18/EU zahtijeva se od država članica da izvijeste o provedbi ove Direktive do 30. rujna 2019. i svake četiri godine nakon toga.
- (2) Komisija je sastavila upitnik kojim se definira skup informacija koje države članice trebaju staviti na raspolaganje radi izvješćivanja o provedbi Direktive.
- (3) Prvim razdobljem izvješćivanja treba obuhvatiti razdoblje od 1. lipnja 2015., datuma od kojeg se Direktiva u cijelosti primjenjuje u državama članicama, do 31. prosinca 2018., kako bi se državama članicama dalo na raspolaganje vrijeme potrebno za ocjenu prikupljenih podataka i njihovo dostavljanje Komisiji najkasnije do 30. rujna 2019. Sljedeće četverogodišnje izvještajno razdoblje obuhvatit će razdoblje između 1. siječnja prve godine izvještajnog razdoblja i 31. prosinca četvrte godine izvještajnog razdoblja.
- (4) Mjere predviđene ovom Odlukom u skladu su s mišljenjem Odbora osnovanog na temelju članka 22. Direktive 96/82/EZ ⁽²⁾.

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*Države članice izvještavaju o provedbi Direktive 2012/18/EU u skladu s člankom 21. stavkom 2. te Direktive odgovaranjem na upitnik iz Priloga ovoj Odluci ⁽³⁾.*Članak 2.*

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 10. prosinca 2014.

Za Komisiju
Karmenu VELLA
Član Komisije

⁽¹⁾ SL L 197, 24.7.2012., str. 1.

⁽²⁾ Direktiva Vijeća 96/82/EZ od 9. prosinca 1996. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (SL L 10, 14.1.1997., str. 13.).

⁽³⁾ Dostupno i na web-mjestu Europske komisije: <http://ec.europa.eu/environment/seveso/>

PRILOG

UPITNIK

1. OPĆE INFORMACIJE

1. Pružite informacije koje se odnose na glavna nadležna tijela odgovorna za provedbu Direktive 2012/18/EU. Informacije bi minimalno trebale sadržavati kontaktne podatke i glavne zadaće (praćenje izvješća o sigurnosti, planiranje uporabe zemljišta, domino-efekte, donošenje i provedbu vanjskih planova za slučaj opasnosti, inspekcijski nadzor, informacije za javnost, sankcije) ili upućivati na prethodno izvješće ako nije došlo do značajnih promjena.

Odredbe Seveso III direktive u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: RH) provode se sukladno Zakonu o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13, 153/13 – Zakon o gradnji, 78/15, 12/18 i 118/18) putem Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, br. 44/14, 31/17 i 45/17) i Pravilnika o registru postrojenja u kojima je utvrđena prisutnost opasnih tvari i o očevidniku prijavljenih velikih nesreća („Narodne novine“, br. 139/14) te sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15 i 118/18) i Pravilniku o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“, br. 30/14 i 67/14) zamijenjenim u svibnju 2017. godine Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, br. 49/17) i Zakonom o prostornom uređenju („Narodne novine“ br. 153/13, 65/17, 114/18 i 39/19)

Nadležna tijela:

- Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (MZOE); do 16. listopada 2016. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode (MZOIP)
- Sve nadležne inspekcije
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS) (01. siječnja 2019. DUZS se preustrojava i postaje Ravnateljstvo civilne zaštite unutar Ministarstva unutarnjih poslova)
- Hrvatska agencija za okoliš i prirodu (HAOP) (nekadašnja: Agencija za zaštitu okoliša (AZO), od 01. siječnja 2019. HAOP je pripojen MZOE te prestaje postojati)

Suradničke institucije:

- Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja (MGPU)
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S)

Zadaci nadležnih tijela:

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike (MZOE), <https://mzoe.gov.hr/>

- Provodi politiku iz područja zaštite okoliša i prirode i jačanje svijesti o važnosti održivog razvoja.
- Nadležno je tijelo za donošenje i tumačenje Zakona o zaštiti okoliša (u daljnjem tekstu: Zakon) te njegovih podzakonskih akata.
- Verificira obrasce obavijesti o prisutnosti opasnih tvari u postrojenju sukladno Uredbi o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, u daljnjem tekstu: Uredba.
- Obavještava o područjima postrojenja s mogućim ili uvećanim rizikom od domino efekta.
- Zaprima i utvrđuje da Zahtjev za izdavanje suglasnosti na Izvješće o sigurnosti (u daljnjem tekstu: IoS) i Politiku sprječavanja velikih nesreća (u daljnjem tekstu: PSVN) sadrži sve propisane podatke i dokaze, te da IoS i/ili PSVN sadrži sve propisane podatke i informacije sukladno odredbama Uredbe.
- Daje suglasnost na IoS i PSVN.

Suglasnost na IoS MZOE izdaje kada se utvrdi da su njime ispunjeni svi zahtjevi prema odredbama Zakona i Uredbe. Kada se utvrdi da IoS ne ispunjava sve zahtjeve prema odredbama Zakona i Uredbe, MZOE donosi rješenje o odbijanju Zahtjeva.

O suglasnosti na IoS, odnosno rješenju o odbijanju Zahtjeva, MZOE je dužan informirati javnost i zainteresiranu javnost sukladno Zakonu i Uredbi o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, br. 64/08). Suglasnost se izdaje na rok od 5 godina.

Ako operater uvede promjene u radu postrojenja, procesu proizvodnje i/ili vrsti i/ili količini opasnih tvari koje mogu uzrokovati velike nesreće ili ako trajno prestane obavljati djelatnosti u postrojenju, operater je obavezan provesti analizu i reviziju aktivnosti i sigurnosnih mjera za sprječavanje velikih nesreća prema IoS za to područje postrojenje, te po potrebi, na primjeren način, izmijeniti i dopuniti IoS i o tome obavijestiti MZOE i središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite.

Ako su promjene takve prirode da zahtijevaju izradu novoga IoS, odnosno ishodjenje suglasnosti na sadržaj izmjena i/ili dopuna IoS, operater je dužan ishoditi novu suglasnost i prije protoka razdoblja od pet godina.

- Informira javnost i zainteresiranu javnost o zahtjevu operatera i izdanoj suglasnosti na IoS (nakon što utvrdi da zahtjev sadrži sve propisane podatke i dokaze te da IoS sadrži sve propisane podatke i informacije sukladno odredbama Uredbe, odnosno drugom aktu koji je donesen povodom zahtjeva sukladno Zakonu). Javnost i zainteresirana javnost se informira u pravilu objavom informacije o zahtjevu i izdanom aktu na internetskim stranicama MZOE sukladno Zakonu i Uredbi o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, br.64/08). Rok za informiranje javnosti o postupku je najmanje 30 dana. Tijekom roka za informiranje o zahtjevu, javnost i zainteresirana javnost se ima pravo očitovati na informaciju, te dati svoja mišljenja, primjedbe i prijedloge. U praksi se uz informacije objavljivao i IoS koji je uključivao Unutarnji plan.

Inspekcija zaštite okoliša (IZO), <https://mzoe.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug-4925/inspekcija/1834>, obavlja poslove inspeksijskog nadzora zaštite okoliša i inspeksijskog nadzora zaštite prirode u sklopu MZOE.

- Inspekcija zaštite okoliša u okviru svojih nadležnosti obavlja inspeksijski nadzor pravnih i fizičkih osoba nad primjenom Zakona o zaštiti okoliša, Zakona o zaštiti zraka („Narodne novine“, br. 130/11; 47/14, 61/17 i 118/18), Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 94/13 i 73/17) i Zakona o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja („Narodne novine“, br. 114/11) te propisa donesenih na temelju tih zakona, kojima se reguliraju opća pitanja zaštite okoliša, zaštita zraka i postupanje s otpadom i opasnim otpadom, te zaštita od svjetlosnog onečišćenja.
- Temeljem ovih propisa inspekcija nadzire provođenje mjera iz akata procjene utjecaja na okoliš i objedinjenih uvjeta zaštite okoliša/okolišnih dozvola, te poduzima mjere radi uklanjanja mogućih štetnih posljedica na okoliš uslijed izvanrednih događaja, nadzire kvalitetu mora za kupanje na plažama, prekogranični promet otpada i opasnog otpada, kakvoću tekućih naftnih goriva, postupanje s tvarima koji oštećuju ozonski sloj, te provedbu ratificiranih međunarodnih ugovora.
- Inspekcija zaštite okoliša provodi i razvija koordinirajuću ulogu u sektoru okoliša i uspostavlja suradnju s ostalim nadležnim inspekcijama i drugim državnim tijelima u planiranim nadzorima, izvanrednim događajima, te razmjeni podataka u cilju brže uspostave informacijskog sustava zaštite okoliša.
- Inspekcija zaštite okoliša obavlja koordinirani inspeksijski nadzor postrojenja na čijem području su prisutne opasne tvari u količinama koja mogu izazvati veliku nesreću, provjerava točnost podataka iz obrazaca obavijesti o prisutnosti opasnih tvari u postrojenju, provjerava mjere za sprečavanje velikih nesreća, sustav upravljanja sigurnošću, informacije iz izvješća o sigurnosti.
- Objavljuje Godišnja izvješća o radu inspekcije zaštite okoliša.
- Objavljuje Godišnja izvješća o koordiniranim inspeksijskim nadzorima u području okoliša.

Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS)

U navedenom izvještajnom razdoblju Državna uprava za zaštitu i spašavanje (DUZS) imala je sljedeće zadaće, a koje od 01. siječnja 2019. preuzima MUP RH - Ravnateljstvo civilne zaštite:

- Zaprima IoS i suglasnost MZOE na IoS područja postrojenja.
- Verificira obrasce obavijesti o prisutnosti opasnih tvari u postrojenju dostavljenih na obrascu iz Priloga II.A, sukladno članku 11. stavku 1. Uredbe.
- Sudjeluje u koordiniranim inspeksijskim nadzorima nad Seveso postrojenjima te provodi zasebne inspeksijske nadzore.
- Sukladno članku 12. Zakona o sustavu civilne zaštite:
 1. koordinira djelovanje sustava civilne zaštite u RH
 2. obavlja poslove analize, obrade i dostave informacija i podataka o svim vrstama opasnosti i mogućim posljedicama velikih nesreća i katastrofa
 3. uspostavlja i upravlja jedinstvenim sustavom uzbunjivanja u RH i provodi uzbunjivanje i obavješćivanje stanovništva
 4. daje suglasnost pravnim osobama na projekte sustava za uzbunjivanje
 5. putem jedinstvenog europskog broja za hitne službe 112 (u daljnjem tekstu: broj 112) prima sve vrste žurnih poziva, prosljeđuje informacije nadležnim službama, komunikacijski koordinira njihovo međusobno djelovanje i objedinjuje povratne informacije o provedenim aktivnostima
 6. izrađuje i dostavlja Vladi RH na donošenje propise i planske dokumente za provedbu ovog Zakona
 7. aktivira operativne snage sustava civilne zaštite i koordinira njihovo djelovanje
 8. predlaže i provodi međunarodne ugovore iz područja civilne zaštite
 9. razmjenjuje informacije i podatke s drugim državama, međunarodnim organizacijama i regionalnim inicijativama
 10. u suradnji s nadležnim tijelima RH i drugih država te međunarodnih organizacija provodi primanje, pružanje ili tranzit žurne humanitarne pomoći
 11. priprema i provodi međunarodne konferencije, seminare, tečajeve, radionice, vježbe i projekte iz područja civilne zaštite
 12. provodi osposobljavanje pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite i drugih sudionika u sustavu civilne zaštite
 13. utvrđuje stručne, materijalno-tehničke i druge uvjete koje moraju ispunjavati javne ustanove i druge pravne osobe za izvođenje programa formalnog i neformalnog obrazovanja u sustavu civilne zaštite
 14. daje i oduzima suglasnost javnim ustanovama i pravnim osobama za provođenje osposobljavanja u sustavu civilne zaštite
 15. provodi osposobljavanje instruktora/vježbatelja koji mogu sudjelovati u provođenju obrazovanja u sustavu civilne zaštite
 16. ispituje opremu i sredstva za civilnu zaštitu i podnosi prijedlog za donošenje hrvatskih normi u tom području
 17. daje i oduzima suglasnost pravnim osobama za obavljanje djelatnosti u području ispitivanja tehničke ispravnosti opreme i sredstava za civilnu zaštitu
 18. objedinjava i vodi jedinstvenu informacijsku bazu podataka o operativnim snagama sustava civilne zaštite, materijalnim sredstvima i opremi te spremnosti za operativno djelovanje
 19. donosi odluku o izradi vanjskog plana zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari koji donosi jedinica područne (regionalne) samouprave
 20. daje suglasnost jedinicama područne (regionalne) samouprave na metodologiju izrade procjene rizika i vanjske planove zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari
 21. daje suglasnost jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na planirane mjere zaštite i spašavanja u dokumentima prostornog uređenja i usklađenost s procjenama rizika
 22. daje suglasnost pravnim osobama (ovlaštenicima) za obavljanje stručnih poslova za izradu planskih dokumenata u području civilne zaštite i vodi očevidnik o izdanim suglasnostima
 23. daje suglasnost na odluke izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o određivanju

- pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
24. sudjeluje u predlaganju bilance državnih robnih zaliha
 25. nositelj je izrade Strategije smanjenja rizika od katastrofa
 26. dostavlja Vladi RH objedinjeni prijedlog središnjih tijela državne uprave, znanstvenih institucija, ustanova i javnih poduzeća te udruga za imenovanje zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite RH
 27. koordinira rad središnjih i drugih tijela državne uprave pri izradi Procjene rizika od katastrofa za RH
 28. provodi upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovog Zakona i drugih posebnih propisa
 29. obavlja i druge poslove utvrđene posebnim zakonom.

Hrvatska agencija za okoliš i prirodu (HAOP) <http://www.azo.hr/>

Hrvatska agencija za okoliš i prirodu (HAOP) neovisna je javna ustanova osnovana uredbom Vlade RH u lipnju 2015., a s djelovanjem je započela 17. rujna 2015. godine. HAOP je nastao spajanjem Agencije za zaštitu okoliša (AZO) i Državnog zavoda za zaštitu prirode (DZZP) te je preuzeo njihove poslove prikupljanja i objedinjavanja podataka i informacija o okolišu i prirodi radi osiguravanja i praćenja provedbe politike zaštite okoliša i prirode, održivog razvitka te ostale stručne poslove u vezi sa zaštitom okoliša i prirode. Središnje je informacijsko tijelo RH za koordinaciju izvješćivanja i izvješćivanje Europske komisije o provedbi propisa zaštite okoliša i prirode te provodi koordinaciju izvješćivanja i izvješćivanje. Suraduje s Europskom agencijom za okoliš i izvješćuje u skladu sa zahtjevima Europske informacijske i promatračke mreže (EIONET). Od 01. siječnja 2019., odlukom Vlade RH, HAOP je pripojen MZOE.

Djelatnost HAOP obuhvaća:

1. uspostavljanje, razvoj, vođenje i koordiniranje informacijskih sustava okoliša i prirode u RH;
2. izrada i održavanje odgovarajuće baze podataka o okolišu i prirodi te osiguravanje uvjeta za pristup informacijama o okolišu i prirodi, kojima raspolaže i koje nadzire;
3. izrada izvješća o stanju okoliša i izvješća o stanju prirode;
4. pripremanje podataka za izradu dokumenata i izvješća u vezi sa zaštitom okoliša i održivim razvitkom;
5. izrada nacionalne liste pokazatelja;
6. izrada stručne podloge za izradu, odnosno suradnja na izradi dokumenata zaštite okoliša i održivog razvitka te izvješća koja se daju u vezi s provedbom tih dokumenata;
7. obavljanje poslova praćenja i izvješćivanja o stanju okoliša te praćenja i izvješćivanja o utjecaju okoliša na zdravlje u suradnji s Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo;
8. obavljanje poslova procjenjivanja ugroženosti sastavnica bioraznolikosti, uključujući izradu Crvenog popisa ugroženih divljih vrsta;
9. obavljanje poslova standardizacije metodologije i protokola, praćenja stanja očuvanosti bioraznolikosti i georaznolikosti i predlaganje mjera za njihovu zaštitu;
10. pripremanje stručne podloge za zaštitu i očuvanje zaštićenih dijelova prirode i područja ekološke mreže;
11. izrada stručne podloge za planiranje upravljanja divljim vrstama, osim ako posebnim propisom nije drugačije propisano;
12. izrada informacija za potrebe utvrđivanja uvjeta zaštite prirode za planove gospodarenja prirodnim dobrima i zahtjeva zaštite prirode za izradu prostornih planova;
13. izrada stručne podloge za potrebe izrade prostornih planova posebnih obilježja nacionalnih parkova i parkova prirode;
14. obavljanje stručnih poslova u vezi s procjenom utjecaja, kontrole širenja i uklanjanja stranih vrsta, ponovnog uvođenja i repopulacije divljih vrsta u prirodu, postupkom ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu i u vezi s prekograničnim prometom i trgovinom divljim vrstama;
15. organiziranje i provedba edukacije dionika u okolišu i prirodi, te odgojno-obrazovnih i promidžbenih aktivnosti u okolišu i prirodi;
16. provedba, odnosno sudjelovanje u provedbi međunarodnih ugovora i sporazuma iz područja zaštite okoliša i zaštite prirode kojih je RH stranka, u dijelu koji se odnosi na izvješćivanje prema preuzetima obvezama;
17. sudjelovanje u projektima i programima iz područja zaštite okoliša i prirode;

U domeni ovog izvješća, HAOP obavlja stručne poslove za potrebe rada i održavanja Informacijskog sustava tematskog područja (Informacijski sustav zaštite okoliša, ISZO), uključujući Seveso baze: Registar postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari/Očevidnik prijavljenih velikih nesreća (RPOT/OPVN) te Očevidnik uporabnih dozvola i rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša te ostale pripadajuće baze podataka (BOUDR).

- Skrbi za pravodobnu nadogradnju baza, preglednika i portala unutar ISZO uvrštenjem novih zakonskih obveza te sadržajno održava pojedine baze podataka tematskoga područja.
- Pruža stručnu pomoć korisnicima, nadležnim tijelima, stručnoj i zainteresiranoj javnosti putem aplikacije Industrija helpdesk te Help-deska RPOT/OPVN.
- Priprema i održava radionice za obveznike te nadležna tijela, stručnu i zainteresiranu javnost.
- Izrađuje nacionalno godišnje Izvješće o podacima iz Registra postrojenja u kojima je utvrđena prisutnost opasnih tvari i Očevidnika prijavljenih velikih nesreća (RPOT/OPVN) do 15. prosinca tekuće godine za proteklu kalendarsku godinu, sukladno Pravilniku, te ga objavljuje na web stranici: <http://www.azo.hr/IzvjescarPOT>.
- Dostavlja podatke iz RPOT/OPVN za Europski registar u baze Joint Research Centre (JRC): eSPIRS i eMARS.

Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja (MGPU) <http://www.mgipu.hr/>

- Sudjeluju u dijelu prostornog uređenja i planiranja sukladno propisu kojim se uređuje prostorno uređenje.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S)

Jedinice lokalne samouprave su općine i gradovi, a jedinice područne (regionalne) samouprave su županije. U RH ustrojeno je ukupno 555 jedinica lokalne samouprave (428 općina, 27 gradova te 20 jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno županija. Grad Zagreb, kao glavni grad RH, ima poseban status grada i županije, tako da je u RH sveukupno 576 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Također su dužne jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na njihovom području sukladno procjeni rizika od velikih nesreća i planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršava sljedeće zadaće:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Iznimno, jedinice lokalne samouprave u kojima nema izraženih rizika te temeljem njihove veličine i drugih kriterija uređenih odredbama pravilnika iz članka 49. stavka 2. Zakona o sustavu civilne zaštite, nisu u obvezi izraditi i donijeti procjenu rizika od velikih nesreća

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave izvršava sljedeće zadaće:

- donosi plan djelovanja civilne zaštite
- donosi plan vježbi civilne zaštite
- priprema i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite i prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite
- donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite
- odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite
- izrađuje i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite
- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša
- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika
- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite
- uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama.

Izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje te jedinice u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu nadležnog stožera civilne zaštite.

Također, donosi i vanjski plan zaštite i spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari, u roku od godine dana od dana primitka odluke o obvezi izrade vanjskog plana za postrojenje ili industrijsku zonu.

Ostale nadležne inspekcije

Sporazumom o suradnji inspekcijских službi u području okoliša između: Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (sadašnji MZOE); Ministarstva kulture; Ministarstva mora, prometa i infrastrukture; Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva; Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja; Ministarstva unutarnjih poslova; Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi i Državnog inspektorata, od 05.06.2008. propisana je provedba koordiniranih inspekcijских nadzora. Navedeni nadzori provode se nad IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) i Seveso postrojenjima. Koordinirani inspekcijски nadzori provode se na temelju međusobno usklađenog godišnjeg plana rada za narednu godinu koji se objavljuje na web stranici MZOE te programa rada.

Linkovi:

<https://mzoe.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug-4925/inspekcija/strategije-planovi-i-programi-1861/1861>

<https://mzoe.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug-4925/inspekcija/sporazumi-o-suradnji/1875>

Dana 31.10.2012. stupio je na snagu Sporazum o suradnji između MZOIP i DUZS o provedbi koordiniranih inspekcijских nadzora nad pravnim osobama koja u procesu proizvode, koriste ili skladište opasne tvari koje mogu izazvati katastrofe i velike nesreće odnosno postrojenjima za koja je propisana obveza pribavljanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša te po potrebi drugih pravnih i fizičkih osoba čija je djelatnost od utjecaja na okoliš i sigurnost stanovništva. Tim Sporazumom su se koordiniranim inspekcijским nadzorima pridružili i inspektori iz područja propisa zaštite i spašavanja. Sukladno Sporazumu, strane Sporazuma surađuju u izradivanju i vođenju baze podataka o pravnim osobama koje proizvode, skladište, prerađuju, prevoze, sakupljaju ili obavljaju druge radnje sa opasnim tvarima te njihovim lokacijama, vrstama i količinama opasnih tvari kojima raspolažu.

2. Navedite vrijeme posljednjeg ažuriranja informacija o objektima s obzirom na njihovo uključivanje u bazu podataka (e)SPIRS.

Prva dostava podataka o područjima postrojenja u eSPIRS provedena je u prosincu 2016. godine, sukladno propisanom roku. Daljnje ažuriranje i dostava podataka provedena je prema podacima dostavljanim u nacionalni Registar postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari/Očevidnik prijavljenih velikih nesreća (RPOT/OPVN) u 2017. i u 2018. godini. Na dan 31.12.2018. u bazi eSPIRS je bilo prijavljeno ukupno 54 područja postrojenja, od čega 26 nižeg razreda i 28 višeg razreda.

2. DOMINO-EFEKTI (ČLANAK 9. DIREKTIVE 2012/18/EU)

Na kraju izvještajnog razdoblja, koliki je broj utvrđenih skupina objekata gdje rizik ili posljedice velike nesreće mogu biti povećani zbog zemljopisnog položaja i blizine tih objekata te njihovih popisa opasnih tvari, u skladu s člankom 9. Direktive 2012/18/EU?

Četiri.

3. IZVJEŠĆA O SIGURNOSTI (ČLANAK 10. DIREKTIVE 2012/18/EU)

1. Jesu li svi objekti (područja postrojenja) više razine od kojih se to zahtijevalo tijekom izvještajnog razdoblja podnijeli izvješće o sigurnosti? Ako to nije slučaj, koliko ih to još nije učinilo?

Izvješće o sigurnosti (IoS) podnijeli su svi osim jednog.

2. Jesu li sva izvješća o sigurnosti ažurirana tijekom prethodnih pet godina? Ako to nije slučaj, koliko objekata više razine od kojih se to zahtijevalo nije ažuriralo svoje izvješće o sigurnosti?

Sva Izvješća o sigurnosti (IoS) su ažurirana.

4. PLANOVI ZA SLUČAJ OPASNOSTI (ČLANAK 12. DIREKTIVE 2012/18/EU)

1. Jesu li utvrđeni vanjski planovi za slučaj opasnosti za sve objekte više razine od kojih se to zahtijevalo tijekom izvještajnog razdoblja? Ako to nije slučaj, za koliko objekata više razine nije utvrđen vanjski plan za slučaj opasnosti?

Utvrđeni su svi Vanjski planovi jedinica područne (regionalne) samouprave za područja postrojenja koja su dobila suglasnost nadležnog Ministarstva zaštite okoliša i prirode (MZOE) na Izvješće o sigurnosti s Unutarnjim planom:

- Primitkom potrebne dokumentacije od operatera ili područja postrojenja (Izvješće o sigurnosti s Unutarnjim planom i suglasnosti MZOE), središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite donijelo je u izvještajnom razdoblju 28 Odluka o izradi Vanjskih planova zaštite i spašavanja za pojedinačna područja postrojenja i 1 Odluku o izradi zajedničkog Vanjskog plana zaštite i spašavanja za poslovnu zonu Zagreb-Žitnjak (veza: odgovor na pitanje 2. DOMINO-EFEKTI).
- Doneseno je 10 Vanjskih planova, kojima je prethodila suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, a ostali su u postupku finaliziranja (do donošenja važeći su Vanjski planovi iz prijašnjeg ciklusa).

2. Za koliko su objekata više razine nadležna tijela odlučila da nije potrebno izraditi vanjski plan za slučaj opasnosti u skladu s člankom 12. stavkom 8. Direktive 2012/18/EU?

Za sva područja postrojenja koja su dobila suglasnost MZOE na Izvješća o sigurnosti s unutarnjim planovima određeno je da se izrađuje Vanjski plan zaštite i spašavanja.

3. Ako je odgovor na pitanje iz stavka 4.2. jedan ili više, potrebno je dati obrazloženje koje je dostavilo mjerodavno nadležno tijelo u svakom pojedinom slučaju.

4. Jesu li vanjski planovi za slučaj opasnosti za sve objekte više razine ispitani tijekom posljednje tri godine? Ako to nije slučaj, u koliko slučajeva nisu ispitani vanjski planovi za slučaj opasnosti?

Sukladno odredbama Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, u suradnji s operaterom i jedinicama lokalne samouprave koje mogu biti pogođene posljedicama velike nesreće u području postrojenja, nositelji izrade Vanjske planove provjeravaju i testiraju. Obzirom da su u izvještajnom razdoblju Vanjski planovi tek doneseni ili su u postupku donošenja, testiranja su planirana u narednom trogodišnjem periodu od datuma donošenja Vanjskih planova.

5. Pružite informacije o glavnim načinima savjetovanja sa zainteresiranom javnosti o vanjskim planovima za slučaj opasnosti.

Sukladno odredbama Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, svi nositelji izrade Vanjskih planova dužni su u postupak donošenja propisa uključiti javnost kako bi se prikupile informacije o interesima, stavovima i prijedlozima zainteresirane javnosti, a koje kroz postupak savjetovanja treba otkloniti prije njihovog formalnog usvajanja. Za potrebe implementiranja načela interakcije s građanima i predstavnicima zainteresirane javnosti na razinama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave adekvatno se primjenjuje Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“, br. 140/09). Jedinice područne samouprave JP(R)S, odnosno županije i Grad Zagreb dužni su javnosti omogućiti uvid i sudjelovanje tijekom cijelog procesa izrade i donošenja Vanjskog plana. O prijedlogu Vanjskog plana nositelj je dužan pripremiti dodatne informacije o sadržaju, organizirati javnu raspravu te pozvati zainteresiranu i stručnu javnost da se uključi u postupak izrade Vanjskog plana. Rok za davanje mišljenja, prijedloga i primjedbi na prijedlog Vanjskog plana ne može biti kraći od 30 dana. U obavješćivanju javnosti dužni su sudjelovati i čelnici jedinica lokalne samouprave koje mogu biti zahvaćene negativnim učincima velike nesreće u području postrojenja za koje se Vanjski plan izrađuje.

6. Navedite kratko objašnjenje o načinu na koji se ispituje vanjske planove za slučaj opasnosti (npr. djelomično ispitivanje, potpuno ispitivanje, uključene hitne službe, interno testiranje u uredu itd.). Navedite kriterije koji se koriste pri razmatranju prikladnosti vanjskog plana za slučaj opasnosti.

JP(R)S izrađuju smjernice radi definiranja, između ostalog, i operativnog djelovanja – vježbi i dr. imaju uspostavljene procedure za periodičko testiranje, analizu i reviziju planova organiziranja vježbi i provjera spremnosti, uspostavljanja veza, obavješćivanja i ostalih aktivnosti, bilo putem stožernih ili terenskih vježbi (u postupku planiranja, veza: odgovor na pitanje 4.4.).

5. PLANIRANJE KORIŠTENJA PROSTORA (ČLANCI 13. I 15. DIREKTIVE 2012/18/EU)

1. Je li tijekom izvještajnog razdoblja traženo mišljenje zainteresirane javnosti o svim posebnim individualnim projektima (novi objekti, značajne promjene na postojećim objektima, nova uređenja oko postojećih objekata) te je li zatraženo mišljenje javnosti o općim planovima i programima povezanim s novim objektima ili novim uređenjima oko postojećih objekata? Ako to nije slučaj, pružite sažeto izvješće o glavnim razlozima za slučajeve u kojima nije zatraženo mišljenje javnosti.

U postupcima vezanim za direktive 2011/92/EU i 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća traži se mišljenje zainteresirane javnosti.

U okviru prostornog uređenja i sustava prostornog uređenja koji je određen Zakonom o prostornom uređenju, a vezano za upit o uključivanju zainteresirane javnosti odnosno traženju mišljenja o projektima (novi objekti, značajne promjene na postojećim objektima, nova uređenja oko postojećih objekata) tj. zahvatima za koje je potrebno provesti procjenu utjecaja zahvata u prostoru na okoliš prema propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode, kao i u postupke planiranja tih zahvata u općim planovima (u kontekstu prostornog uređenja to su prostorni planovi) daje se kratko obrazloženje postupka izrade i usvajanja prostornog plana s naglaskom povezanosti navedenog postupka s postupcima određenima sukladno Zakonu o zaštiti okoliša u dijelu informiranja zainteresirane javnosti. Sukladno članku 114. Zakona o prostornom uređenju, svaki pa tako i navedeni zahvati u prostoru da bi se realizirali moraju biti planirani prostornim planom i u skladu s istim se i provode izdavanjem lokacijske dozvole, dozvole za promjenu namjene i uporabu građevine, rješenja o utvrđivanju građevne čestice, parcelacijskog elaborata (akti za provedbu) te građevinske dozvole na temelju Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13, 20/17 i 39/19).

Tijekom postupka izrade i donošenja prostornog plana kojim se planiraju te vrste zahvata, uključivanje zainteresirane javnosti osigurano je po pojedinim fazama izrade i donošenja prostornog plana sukladno Zakonu o prostornom uređenju, kao i tijekom postupka strateške procjene prostornog plana na okoliš sukladno Zakonu o zaštiti okoliša i Uredbi o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš („Narodne novine“, br. 3/17). Kako je postupak ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja prostornog plana na okoliš, odnosno postupak procjene strateške procjene prateći postupak izrade i donošenja prostornog plana, isti su međusobno usklađeni i provode uz suradnju nadležnih tijela kao i izrađivača prostornog plana i ovlaštenika koji izrađuje stratešku studiju.

Informiranja zainteresirane javnosti o početku izrade prostornog plana:

- Objava Odluke o izradi prostornog plana (odluka određuje ciljeve i programska polazišta izrade /izmjene i dopune prostornog plana), prema članku 86. stavku 4. i članku 88. Zakona o prostornom uređenju. Nositelj izrade donosi odluku po prethodno pribavljenom mišljenju sukladno posebnim zakonima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode (postupak ocjene o potrebi strateške procjene na prostorni plan/ postupak strateške procjene)
- Informiranje javnosti sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode vezano za postupak strateške procjene
- Informiranje javnopravnih tijela i traženje zahtjeva (podataka) javnopravnih tijela sukladno člancima 3. točka 47. i 90. Zakona o prostornom uređenju, u vezanom postupku sukladno Uredbi o strateškoj procjeni strategije, plana i programa na okoliš .

Informiranje i uključivanje zainteresirane javnosti u postupak javne rasprave:

Postupak javne rasprave na Prijedlog prostornog plana i stratešku studiju prostornog plana na okoliš, sukladno članku 94., 96., 97., 98., 99. i 100. Zakona o prostornom uređenju i Zakonu o zaštiti okoliša i pratećoj Uredbi, provodi se u zajedničkom postupku.

Navedeni postupak usklađen je s postupkom javne rasprave na stratešku studiju koja se provodi sukladno posebnom propisu istovremeno, i uključuje objave, posebne obavijesti uvid u dokumente, javno izlaganje, prikupljanje primjedbi prijedloga zainteresirane javnosti kao i javnopravnih tijela prema Zakonu o prostornom uređenju, Zakonu o zaštiti okoliša i Zakonu o zaštiti prirode („Narodne novine“, br. 80/13, 15/18, 14/19) i Uredbi o informiranju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Informiranja zainteresirane javnosti o provedbenim aktima i aktima za gradnju

Prema članku 147. stavak 3. i 4. Zakona o prostornom uređenju, lokacijska dozvola za zahvat u prostoru koji je bio predmetom postupka procjene utjecaja na okoliš i postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš ili postupka ocjene o prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu prema posebnim propisima objavljuje se radi javnosti ili zainteresirane javnosti na elektroničkoj oglasnoj ploči.

Prema članku 107.a. Zakona o gradnji javnost i zainteresirana javnost obavještava se za građevinu razvrstanu u 2.a skupinu građevina, putem elektroničke oglasne ploče o podnesenom zahtjevu za izdavanje građevinske dozvole, sadržaju tog zahtjeva, podnesenim dokumentima uz taj zahtjev, izdanim potvrdama glavnog projekta i o izdanoj građevinskoj dozvoli za građenje te građevine.

Za napomenuti je da je uvjet za pokretanje postupka izdavanja dozvola za provedbu prostornog plana – lokacijske dozvole, ili građevinske dozvole za zahvat za koji se prema posebnom propisu iz područja zaštite okoliša provodi procjena utjecaja zahvata na okoliš, rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš prema posebnom propisu, sukladno članku 127. stavku 3. i 4. Zakona o prostornom uređenju, odnosno potvrda nadležnog tijela o usklađenosti glavnog projekta s rješenjem o prihvatljivosti zahvata za okoliš sukladno članku 108. stavku 2. Zakona o gradnji, o čemu je zainteresirana javnost prethodno obavještava prema propisima iz zaštite okoliša.

2. Nije obavezno: Jesu li nacionalnim zakonodavstvom predviđeni usklađeni ili zajednički postupci kako bi se ispunili zahtjevi o planiranju korištenja prostora iz Direktive Seveso te zahtjevi koji proizlaze iz drugog zakonodavstva, kao što su direktive 2011/92/EU ⁽¹⁾ i 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾?

Vezano za ispunjenje zahtjeva o planiranju korištenja prostora iz Direktive Seveso navodimo da svaki zahvat u prostoru (novi objekti, značajne promjene na postojećim objektima, nova uređenja oko postojećih objekata) da bi se realizirao treba biti planiran prostornim planom, a sam proces planiranja pojedinog zahvata provodi se sukladno postupcima izrade i donošenja prostornog plana prema Zakonu o prostornom uređenju i provedbom postupka strateške procjene utjecaja prostornog plana na okoliš prema Zakonu o zaštiti okoliša koji su međusobno usklađeni.

Kroz postupak prostornog planiranja, odnosno izrade i donošenja prostornih planova i postupak strateških procjena utjecaja prostornih planova na okoliš, sukladno članku 133. Zakona o zaštiti okoliša, uzimaju se u obzir ciljevi sprječavanja onečišćavanja okoliša i ograničavanja posljedica onečišćenja, odabira lokacija za nova postrojenja, te se određuju uvjeti i način provedbe zahvata i naročito u dijelu međuodnosa s drugim namjenama (prometnice, javne površine i stambena područja, ekološki značajnih područja) uz korištenje dodatnih mjera od strane postojećih postrojenja, a sve radi izbjegavanja povećane opasnosti za ljudsko zdravlje, materijalna dobra i okoliš. Svi ovi podaci moraju biti dostupni kod izrade prostornog plana što se osigurava dostavom podataka od strane nadležnog ministarstva u postupku davanja podataka – zahtjeva za izradu plana prema članku 90. Zakona o prostornom uređenju kao i prema članku 130. stavak 1. i 2. Zakona o zaštiti okoliša i članku 29. Uredbe o sprečavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Vezano za zahtjeve koji proizlaze iz Direktive 2001/42/EZ, odnosno na obveze i provođenje postupka strateških procjena utjecaja prostornih planova na okoliš, Zakon o prostornom uređenju usklađen je s propisima iz zaštite okoliša koji reguliraju to područje, odnosno postupak je u dijelu prikupljanja mišljenja i provedbi javne rasprave objedinjen.

Vezano za zahtjeve koji proizlaze iz Direktive 2011/92/EU, odnosno obveze provedbe procjene utjecaja zahvata na okoliš isti su ugrađeni u Zakon o prostornom uređenju i Zakon o gradnji kroz uvjete postupka provedbe prostornih planova i izdavanja građevinskih dozvola, na način kako je prije opisano.

6. INFORMACIJE O SIGURNOSNIM MJERAMA (ČLANAK 14. I PRILOG V. DIREKTIVI 2012/18/EU)

1. Jesu li informacije o sigurnosnim mjerama i pravilnom ponašanju u slučaju velike nesreće tijekom posljednjih pet godina aktivno pružane zainteresiranoj javnosti za sve objekte više razine? Ako nisu, za koliko objekata više razine nije utvrđen vanjski plan za slučaj opasnosti?

Da.

2. Navedite tko je (operater, tijela javne vlasti), i ako je to moguće, na koji način (primjerice putem brošura, letaka, e-pošte, SMS poruka operatera ili tijela javne vlasti) učinio dostupnima informacije iz stavka 6.1.

Nositelji izrade Vanjskih planova, tj. JP(R)S na čijem se području nadležnosti nalaze područja postrojenja višeg razreda, donesene Vanjske planove zaštite i spašavanja objavljuju na svojim službenim web stranicama kako bi javnost imala uvid u rizike od aktivnosti u područjima postrojenja i aktivnosti koje će se poduzimati za slučaj nesreće

- Nositelji izrade Vanjskih planova opcionalno izdaju brošure ili letke o postupanju građana za slučaj nesreće.
- Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite (do 31.12.2018. Državna uprava za zaštitu

i spašavanje, a od 01.01.2019. Ravnateljstvo civilne zaštite pri Ministarstvu unutarnjih poslova Republike Hrvatske) na službenoj web stranici ima objavljene upute za građane za postupanje u slučaju nesreće.

3. Jesu li informacije navedene u Prilogu V. Direktivi 2012/18/EU bile stalno dostupne svim objektima, uključujući elektroničkim putem, i prema potrebi ažurirane? Ako to nije slučaj, navedite postotak objekata za koje to nije slučaj i poduzete mjere za rješavanje nedostataka.

Da.

4. Navedite tko je (operater, tijela javne vlasti), i ako je to moguće, na koji način (primjerice putem brošura, letaka, e-pošte, SMS poruka operatera ili tijela javne vlasti) učinio trajno dostupnima informacije iz stavka 6.3.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike u postupku izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti i Politiku sprječavanja velikih nesreća djelomično objavljuje informacije sadržane u Prilogu V. Direktive 2012/18/EU kao i Izvješće o sigurnosti, odnosno Politiku sprječavanja velikih nesreća. Operateri su dužni staviti na raspolaganje informacije i elektronički.

PRILOG II A i PRILOG II B Uredbe su obrasci obavijesti o prisutnosti opasnih tvari u području postrojenja koje su operateri dužni dostaviti u nadležno tijelo i tako ih učiniti trajno dostupnima.

5. Za koliko se ustanova procjenjuje da imaju potencijal za veliku nesreću s mogućim prekograničnim učincima na kraju izvještajnog razdoblja? U koliko su slučajeva relevantne informacije dostavljene potencijalno pogođenoj državi članici?

Ni za jednu. Nije bilo takvih slučajeva.

7. INSPEKCIJE (ČLANAK 20. DIREKTIVE 2012/18/EU)

1. Na kojoj su razini ili razinama sastavljeni planovi inspekcija? Jesu li učinjeni javno dostupnima, odnosno, je li javnost elektroničkim putem obaviještena o tome gdje na zahtjev može dobiti detaljnije informacije o planu inspekcija? Nije obavezno: Ako su informacije objavljene na internetu, navedite poveznicu.

Sukladno Sporazumu o suradnji inspekcijских službi u području okoliša iz lipnja 2008. godine i Sporazumu o suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanja iz siječnja 2013. godine, te temeljem provedene sustavne procjene rizika nadziranih operatera putem računalne aplikacije prema IRAM metodi, definirani su i usklađeni koordinirani inspekcijски nadzori tijekom 2015., 2016., 2017. i 2018. godine. U koordiniranim nadzorima predviđeno je sudjelovanje inspekcije zaštite od požara (ZP) Inspektorata unutarnjih poslova Ministarstva unutarnjih poslova, sanitarne inspekcije (SAN) Ministarstva zdravstva, inspekcije opreme pod tlakom (OPT), inspekcije rudarstva (RUD) Ministarstva gospodarstva poduzetništva i obrta, inspekcije zaštite na radu (ZNR) Ministarstva rada i mirovinskog sustava, inspekcije zaštite i spašavanja (DUZS) Državne uprave za zaštitu i spašavanje te inspekcije zaštite okoliša (IZO), inspekcije zaštite prirode, vodopravne inspekcije (VOD) i elektroenergetske inspekcije (EL) Ministarstva zaštite okoliša i energetike. Koordinirani inspekcijски nadzori planirani su prema usuglašenom programu rada svih navedenih inspekcijских službi u 2015., 2016., 2017. i 2018. Uz Program koordiniranih nadzora za određenu godinu, pojedinim inspekcijama dostavljani su obrasci izvještaja, uputa za rad u IRAM programu, tumačenje razina nepridržavanja uvjeta određenih u okolišnoj dozvoli, uputa za ocjenjivanje postupanja operatera prema Izvješću o sigurnosti te upitnik za provjeru sustava upravljanja sigurnošću.

Link:

<https://mzoe.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug-4925/inspekcija/strategije-planovi-i-programi-1861/1861>

2. Jesu li za sve objekte utvrđeni programi za redovite inspekcije, uključujući učestalost pregleda na licu mjesta? Jesu li javno dostupni datum zadnjeg pregleda na licu mjesta ili upućivanje na mjesto gdje se tim informacijama može pristupiti elektronički? Nije obavezno: Ako su informacije objavljene na internetu, navedite poveznicu.

Sukladno zakonskoj obvezi propisanoj Zakonom o zaštiti okoliša, javnost je na web stranici MZOE kvartalno obavještavana o nadziranim postrojenjima i rezultatima provedbe koordiniranih inspekcijских nadzora.

<https://mzoe.gov.hr/o-ministarstvu-1065/djelokrug-4925/inspekcija/izvjesca/1839>

Primjeri obavljenih informacija na internetu-linkovi:

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u II. tromjesečju 2018. godine](#) (378kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u I. tromjesečju 2018. godine](#) (359kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u IV. tromjesečju 2017. godine](#) (349kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u III. tromjesečju 2017. godine](#) (419kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u II. tromjesečju 2017. godine](#) (368kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u I. tromjesečju 2017. godine](#) (345kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u IV. tromjesečju 2016. godine](#) (351kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u III. tromjesečju 2016. godine](#) (116kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u II. tromjesečju 2016. godine](#) (127kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u I. tromjesečju 2016. godine](#) (97kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u IV. tromjesečju 2015. godine](#) (111kb)

[Provedba planiranih koordiniranih nadzora u III. tromjesečju 2015. godine](#) (267kb)

3. Na koliko se objekata više razine odnosi program inspekcija, uključujući učestalost pregleda na licu mjesta temeljenu na sustavnom ocjenjivanju opasnosti od velikih nesreća za objekt? Koliko objekata podliježe godišnjem pregledu?

Program inspekcije odnosi se na određeni broj objekata više razine. Inspekcija zaštite okoliša kao koordinator "Seveso nadzora" planira i definira broj koordiniranih nadzora područja postrojenja više razine na godišnjem nivou, sukladno zakonskoj regulativi i korištenjem IRAM metode, a u dogovoru s ostalim inspekcijama koje sudjeluju u nadzoru.

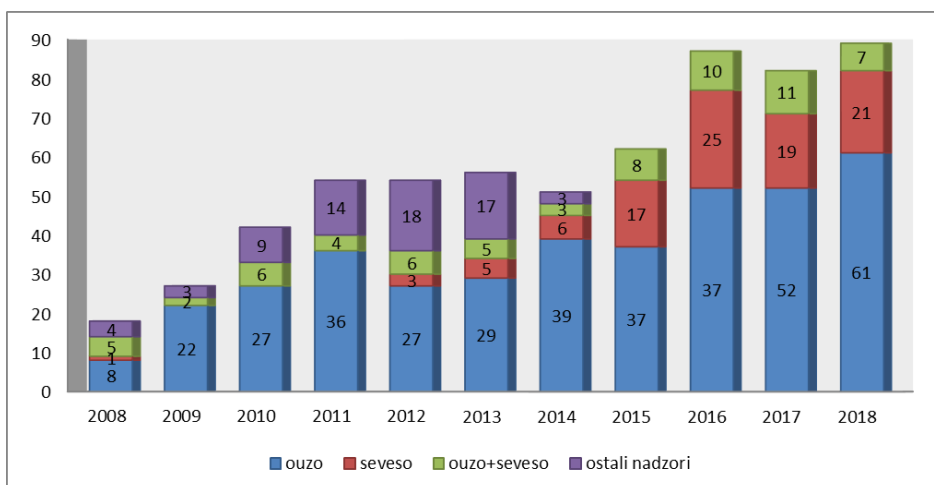
Nadzori su provedeni prema podacima u tablici:

Godina	2015.	2016.	2017.	2018.
Pregledana postrojenja više razine	19	27	26	28

Za razdoblje od 2015.- do 2018.godine učestalost pregleda temelji se na provedenoj sustavnoj procjeni rizika nadziranih operatera putem računalne aplikacije prema IRAM metodi.

U grafu su po godinama prikazani podaci o planiranom i provedenom broju nadziranih operatera obveznika objedinjenih uvjeta zaštite okoliša/okolišne dozvole (OUZO), Seveso postrojenja (označeno crveno) i postrojenja koja su obveznici i OUZO i Seveso obveznici (niži razred- označeno zelenom bojom). U 2018. provedena je dodatna aktivnost nadzora Seveso postrojenja nižeg razreda gdje se osobito stavio naglasak i na Politiku sprječavanja velikih nesreća i Sustav upravljanja sigurnošću.

Planirani koordinirani nadzori 2008. – 2018.



4. Na koliko se objekata niže razine odnosi program inspekcija, uključujući učestalost pregleda na licu mjesta temeljenu na sustavnom ocjenjivanju opasnosti od velikih nesreća za objekt? Koliko objekata podliježe pregledima na licu mjesta barem svake tri godine?

Program inspekcije odnosi se na određeni broj objekata niže razine (prilog tablica). Određeni broj nadzora Seveso postrojenja niže razine obavlja se u sklopu koordiniranih nadzora postrojenja koja posjeduju okolišnu dozvolu, a ujedno su i Seveso postrojenja. Tijekom 2018. posebnom akcijom provedeni su nadzori inspekcije zaštite okoliša svih Seveso postrojenja niže razine na području RH. Inspekcija zaštite okoliša obavila je nadzor nad usklađenošću operatera područja postrojenja nižeg razreda sukladno propisanoj Uredbi (obavijest o prisutnosti opasnih tvari iz Priloga II.B, operativni plan, politika sprječavanja velikih nesreća), te provela provjeru količina opasnih tvari prisutnih na lokaciji područja postrojenja prijavljenih u Registar postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari (RPOT).

Godina	2015.	2016.	2017.	2018.
Pregledana postrojenja niže razine	6	5	4	28

5. Predviđaju li se nacionalnim zakonodavstvom ili administrativnim smjernicama zajedničke inspekcije ili inspekcije usklađene s drugim inspekcijama koje se provode u skladu s drugim zakonodavstvom Unije (npr. u skladu s Direktivom o industrijskim emisijama ili IED-om)?

Da.

8. ZABRANA POSLOVANJA, SANKCIJE I OSTALE PRISILNE MJERE (ČLANCI 19. I 28. DIREKTIVE 2012/18/EU)

1. Za koliko je objekata tijekom izvještajnog razdoblja zabranjeno poslovanje ili početak poslovanja?

Tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo potrebe za zabranom poslovanja ili za zabranom početka poslovanja postrojenja.

2. Koliko je drugih oblika prisilnih mjera poduzeto tijekom izvještajnog razdoblja? Navedite vrste aktivnosti koje se najčešće koriste (npr. zabrane poslovanja, upravne sankcije, kazne i druge mjere). Ako je moguće, navedite statistički prikaz tih podataka.

Tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo potrebe za provođenjem prisilnih mjera ili sličnih aktivnosti kao što su zabrana poslovanja, sankcije, kazne i sl.

9. PRISTUP PRAVOSUĐU (ČLANAK 23. DIREKTIVE 2012/18/EU)

Objasnite na koji je način osigurano usklađivanje s člankom 23. Direktive 2012/18/EU o pristupu pravosuđu te opišite svoje iskustvo primjene ovog članka tijekom izvještajnog razdoblja.

Pristup pravosuđu definiran je člancima 167.-172. Zakona o zaštiti okoliša.

10. DODATNE INFORMACIJE

Nije obavezno: Navedite dodatne opće informacije povezane s Direktivom Seveso, iskustvima o provedbi, izvješćima i slično, a koje bi mogle biti od interesa za javnost i koje se mogu podijeliti s javnosti o sljedećim točkama:

- (a) pouke iz nesreća i nezgoda radi sprečavanja ponavljanja,

Podaci o velikim nesrećama izvješćuju se iz nacionalne baze RPOT/OPVN u bazu EK eMARS.

U izvještajnom periodu započeta je jedna prijava velike nesreće u nacionalnu bazu RPOT/OPVN koja se dogodila u 2017. godini.

Podatke o velikim nesrećama te pouke objavljuju su u nacionalnom godišnjem Izvješću o podacima iz baze Registar postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari/Očevidnik prijavljenih velikih nesreća (RPOT/OPVN).

- (b) informatički alati koji se upotrebljavaju za praćenje provedbe Direktive i za razmjenu podataka,

Dana 30.4.2015. godine objavljena je nova aplikacija/baza Registar postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari/Očevidnik prijavljenih velikih nesreća (RPOT/OPVN) za on-line unos podataka od strane područja postrojenja nižeg i višeg razreda, sukladno Uredbi o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari te Pravilnika o Registru postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari i o Očevidniku prijavljenih velikih nesreća ("Narodne novine", br. 139/14). Dostava podataka za područja postrojenja višeg i nižeg razreda provodi se u bazu RPOT/OPVN prema Prilogu II.B predmetne Uredbe. Za dostavljene podatke propisana je člankom 11., stavkom 2. provjera podatka, točnije provjera administrativnog položaja područja postrojenja (niži i viši razred) u skladu s popisima Priloga I.A te točnost izračuna u skladu s navedenim prilogom. Sukladno članku 10. predmetnog Pravilnika Ministarstvo i središnje tijelo nadležno za poslove civilne zaštite te nadležne inspekcije osiguravaju provjeru potpunosti, točnosti i vjerodostojnosti podatka upisanih u RPOT.

Sukladno članku 129. Zakona o zaštiti okoliša, predmetnoj Uredbi i Pravilniku, propisana je obveza prijave velike nesreće u Očevidnik o prijavljenim velikim nesrećama (OPVN), a koji je sastavni dio sustava RPOT/OPVN. OPVN sadrži podatke o prijavljenim velikim nesrećama te podatke o, na dobrovoljnoj bazi prijavljenim iznenadnim događajima i izbjegnutim nesrećama. Time predstavlja središnji izvor informacija u RH o velikim nesrećama koje su nastale prilikom obavljanja djelatnosti u područjima postrojenja u kojima su prisutne opasne tvari u smislu odredbi Uredbe. Prijava se provodi elektronički, putem korisničkih računa dodijeljenih od strane HAOP, za velike nesreće pomoću Priloga I. (članak 14, stavak 1. Pravilnika) sukladno kriterijima propisanim prilogom VII. Uredbe, a za iznenadne događaje/izbjegnute nesreće pomoću Priloga II. Pravilnika (članak 14, stavak 2.). Iznenadni događaj je događaj koji uključuje opasne tvari s posljedicama na zdravlje ljudi i/ili okoliša koji ne doseže kriterije iz Priloga VII. Uredbe. Sukladno članku 15. Pravilnika obveznik dostave podataka dužan je podatke unijeti u elektroničku programsku opremu (aplikaciju) bez odgode, odnosno u roku od 30 dana od dana izbijanja velike nesreće u postrojenju, a sukladno odredbama Zakona i Uredbe. U slučaju izbijanja velike nesreće, a ako obveznik nije prethodno prijavio podatke u Registar dužan je podatke osim u Očevidnik dostaviti i u Registar u roku od 30 dana od dana izbijanja velike nesreće. Provjeru potpunosti, točnosti i vjerodostojnosti podataka upisanih u OPVN, sukladno članku 18. Pravilnika osigurava Ministarstvo i središnje tijelo nadležno za poslove civilne zaštite, te nadležne inspekcije. Podaci dostavljeni elektroničkim putem u OPVN čuvaju se trajno (članak 16., stavak 3. Pravilnika).

U cilju unaprijeđenja podataka o kemikalijama u kolovozu 2017. započeo je Twinning projekt Prijelaznog instrumenta: „Unaprjeđenje sustava praćenja kemikalija i opasnih tvari te integracija Seveso baze podataka u Informacijski sustav zaštite okoliša (ISZO), kao jedinstveni centralni Seveso informacijski sustav (CRO SEVESO)“ (engl. "Chemicals and hazardous substances monitoring improvement and integration of Seveso database into Croatian Environmental Information System (CEIS) as the unique Central Seveso Information System") (CRO SEVESO), broj ugovora: TF/HR/P3-M1-O3-0101; Twinning broj: HR 14 IB EN 02). Glavni cilj projekta bio je bolje praćenje tokova kemikalija i izvješćivanje o kemikalijama i opasnim tvarima, a čime će biti osigurano poboljšanje i nadogradnja sustava RPOT/OPVN te provedba potrebnih izobrazbi svih uključenih dionika. Projekt je bio proveden kroz četiri osnovna rezultata:

- Rezultat 1. Unaprijeđeno izvješćivanje iz područja kemikalija prema EU;

- Rezultat 2. Izrađen i integriran softver za validacijski alat za provedbu Politike sprječavanja velikih nesreća i Sustava

upravljanja sigurnošću;

- Rezultat 3. Unaprijeđeni sustav integriran u Informacijski sustav zaštite prirode i okoliša, zajedno sa Geografskim informacijskim sustavom (GIS) i validacijskim alatom;

- Rezultat 4. Ojačani kapaciteti HAOP, nadležnih tijela i ostalih institucija.

Više na: <http://www.haop.hr/hr/tematska-podrucja/otpad-i-registri-oneciscavanja/postrojenja-i-registri-oneciscavanja/projekti>
Projekt je završio u ožujku 2019. godine.

(c) ako je primjenjivo, sve mjere poput onih iz Direktive Seveso (u smislu obavijesti o aktivnostima, zahtjeva koji se odnose na upravljanje sigurnošću, izvješća o sigurnosti, informiranja javnosti, planiranja za slučaj opasnosti i inspekcija) koje se primjenjuju na postrojenja i djelatnosti koje nisu obuhvaćene Direktivom 2012/18/EU, primjerice na cjevovode, luke, ranžirne kolodvore, odobalna postrojenja, istraživanje i iskorištavanje plina itd.

⁽¹⁾ Direktiva 2011/92/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (SL L 26, 28.1.2012., str. 1.).

⁽²⁾ Direktiva 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš (SL L 197, 21.7.2001., str. 30).

